



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Slavonski Brod

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA
U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA
PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE

Slavonski Brod, srpanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	15
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	18
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	27
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE	29
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	31



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Slavonski Brod

KLASA: 041-01/18-10/92
URBROJ: 613-14-19-62

Slavonski Brod, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA
NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nekretninama.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima u igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2.	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3.	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od upravljanja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4.	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam, nabavom roba, radova i usluga i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnih stadiona i igrališta, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnog uređenja upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon) sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godinu dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva. Tako su izdvajanja iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna, pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije registrirano je 5 317 sportaša u 83 nogometna kluba.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Nogometne stadione i igrališta na svom području ima 28 lokalnih jedinica u Županiji.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo ili posjednik prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1.	Grad Nova Gradiška	Stadion Nogometnog kluba Sloga Nova Gradiška	Nova Gradiška	Grad Nova Gradiška
2.		Stadion Nogometnog kluba Slaven-Ljupina	Ljupina	Grad Nova Gradiška
3.	Grad Slavonski Brod	Stadion kraj Save NK Marsonia	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
4.		Stanko Vlajnić Dida	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
5.		Stadion - Nogometni klub Amater	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
6.		Vinogorac	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
7.		MV Croatia	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
8.		Budanka	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
9.		Podvinje	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
10.		NK Graničar	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
11.		Općina Bebrina	Stupnički Kuti	Stupnički Kuti
12.	Lužac		Šumeće	Općina Bebrina
13.	Klanac		Zbjeg	Općina Bebrina
14.	Biotrava		Kaniža	Općina Bebrina
15.	Zaloji		Banovci	Republika Hrvatska
16.	Bebrina		Bebrina	općenarodna imovina u općoj upotrebi
17.	Općina Brodski Stupnik	Javorik	Brodski Stupnik	Općina Brodski Stupnik
18.		Dubovka	Stari Slatinik	Općina Brodski Stupnik
19.	Općina Bukovlje	Slavonac	Bukovlje	Općina Bukovlje
20.		Vranovci	Vranovci	Općina Bukovlje
21.	Općina Cernik	Cernik	Cernik	Općina Cernik 5/6 Republika Hrvatska 1/6
22.	Općina Davor	Staro Polje-Davor	Davor	Općina Davor
23.		Orubica	Orubica	Općina Davor
24.	Općina Donji Andrijevci	Grbavica	Staro Topolje	Općina Donji Andrijevci
25.		Selište	Sredanci	Sportsko društvo Šokadija
26.		Tomislav Buhač	Donji Andrijevci	Općina Donji Andrijevci
27.		Orlovac	Novo Topolje	Općina Donji Andrijevci
28.	Općina Dragalić	Dragalić	Dragalić	Općina Dragalić
29.	Općina Garčin	Jelas	Sapci	Općina Garčin
30.		Plac	Garčin	Općina Garčin
31.		Bicko Selo	Bicko Selo	Republika Hrvatska i dvije fizičke osobe
32.		Poljice	Selna	Općina Garčin
33.		Slaven	Trnjani	Općina Garčin

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo ili posjednik prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
34.		Dubrava	Zadubravlje	Općina Garčin
35.		Duganja	Klokočevik	Općina Garčin
36.	Općina Gornja Vrba	ŠRC Šimo Dodobašić	Donja Vrba	Općina Gornja Vrba
37.		ŠRC Goran Jurić	Gornja Vrba	Općina Gornja Vrba
38.	Općina Gornji Bogičevci	Brezine	Gornji Bogičevci	Općina Gornji Bogičevci
39.	Općina Gundinci	Jelas	Gundinci	Općina Gundinci
40.	Općina Klakar	Slavonac	Gornja Bebrina	Općina Klakar
41.		Strovići	Rušćica	Općina Klakar
42.		Klakar	Klakar	Općina Klakar
43.		Stadion Mladosti	Donja Bebrina	Općina Klakar
44.	Općina Nova Kapela	Nova Kapela	Nova Kapela	Općina Nova Kapela
45.		ŠRC Branko Bertović	Magić Mala	Općina Nova Kapela
46.		Gaj	Seoce	Općina Nova Kapela
47.		Batrina	Batrina	Općina Nova Kapela
48.	Općina Okučani	Športski park	Okučani	Općina Okučani
49.	Općina Oprisavci	Prnjavor-Bestudovo	Prnjavor	Općina Oprisavci
50.		Panje	Novi Grad	Republika Hrvatska
51.		Krčevine	Svilaj	Općina Oprisavci
52.		Zvrtak	Oprisavci	Općina Oprisavci
53.		Krč	Stružani	Općina Oprisavci
54.		Nogometni klub Gaj	Poljanci	Republika Hrvatska
55.		Nogometni klub Naprijed	Trnjanski Kuti	Republika Hrvatska
56.	Općina Oriovac	Pilana	Slavonski Kobaš	Općina Oriovac
57.		Sportski park Svjetlost Lužani	Lužani	Općina Oriovac
58.		Stadion pod Zukačom	Ciglenik	Općina Oriovac
59.		Stadion NK Oriolik	Oriovac	Općina Oriovac
60.		Mladost	Malino	Općina Oriovac
61.		Živike	Živike	Republika Hrvatska
62.	Općina Podcrkavlje	Kiševine	Podcrkavlje	Općina Podcrkavlje
63.		Brodski Zdenci	Brodski Zdenci	Općina Podcrkavlje
64.		Tomica	Tomica	Općina Podcrkavlje
65.	Općina Rešetari	Otoke	Rešetari	Općina Rešetari
66.		Šlučinac - Gunjavci	Gunjavci	Općina Rešetari
67.		Gostinac	Adžamovci	Republika Hrvatska
68.		Kremenjak	Brđani	Općina Rešetari
69.	Općina Sibinj	Slobodnica	Slobodnica	Općina Sibinj
70.		Ask Arena	Gornji Andrijevci	Općina Sibinj
71.		Bartolovci	Bartolovci	Općina Sibinj
72.		Stadion NK Mladost	Sibinj	Osnovna škola Ivan Mažuranić Sibinj
73.		Borik	Gromačnik	nogometni klub Sloga
74.	Dražev Dol	Grižići	Republika Hrvatska	
75.	Općina Sikirevci	Stari Hrast-Jaruge	Jaruge	Općina Sikirevci
76.		Plac	Sikirevci	Općina Sikirevci
77.	Općina Slavonski Šamac	Gaj-Kruševica	Kruševica	Općina Slavonski Šamac
78.	Općina Stara Gradiška	Stara Gradiška	Stara Gradiška	Općina Stara Gradiška
79.	Općina Staro Petrovo Selo	Igralište u ulici Matije Gupca	Staro Petrovo Selo	Općina Staro Petrovo Selo
80.		Nogometno igralište-Štivica	Štivica	Općina Staro Petrovo Selo
81.		Nogometno igralište u mjesnoj Rudini	Vrbova	Općina Staro Petrovo Selo

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo ili posjednik prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
82.		Nogometno igralište u selu	Laze	Općina Staro Petrovo Selo
83.		Pašnjak u Klokoča	Godinjak	Republika Hrvatska
84.	Općina Velika Kopanica	Popinjača	Velika Kopanica	Općina Velika Kopanica
85.		Ciglana	Beravci	Općina Velika Kopanica
86.		Stadion Mladosti	Divoševci	Republika Hrvatska
87.		Kupina	Kupina	društveno vlasništvo
88.		Mala Kopanica	Mala Kopanica	Republika Hrvatska
89.	Općina Vrbje	Stjepan Pohl-Štefa	Bodovaljci	Općina Vrbje
90.		Sava	Mačkovac	Općina Vrbje
91.	Općina Vrpolje	Ciglana	Vrpolje	Općina Vrpolje
92.		Stadion NK Mladost	Čajkovci	Općina Vrpolje
93.		Dobrevo	Stari Perkovci	Općina Vrpolje

Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga

Prema podacima iz zemljišnih knjiga, na području Županije su koncem 2018. bila 93 nogometna stadiona i igrališta, od čega je 77 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, devet igrališta u vlasništvu Republike Hrvatske, dva igrališta u suvlasništvu lokalne jedinice i Republike Hrvatske, odnosno Republike Hrvatske i dvije fizičke osobe, dva igrališta u vlasništvu fizičke osobe-sportskog društva, jedno igralište je u vlasništvu osnovne škole, za jedno igralište je u zemljišnim knjigama upisano društveno vlasništvo, a za jedno igralište je upisana općenarodna imovina u javnoj upotrebi.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 – pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Općina Cernik je Uredu državne uprave Brodsko-posavske županije podnijela zahtjev za povrat imovine bivših vlasnika te upis prava vlasništva nad 1/6 zemljišta na kojem se nalazi stadion Cernik. Ured za upravljanje državnom imovinom Republike Hrvatske je u kolovozu 2013. odgovorio na zahtjev Općine, da je za navedenu nekretninu (zemljište) podnesen zahtjev za naknadu oduzete imovine od strane bivšeg vlasnika (fizička osoba) te nije u mogućnosti raspolagati predmetnom nekretninom do pravomoćnog okončanja postupka povrata imovine.

Slika 1: Nogometni stadion Cernik u Cerniku



Izvor: Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Za dio nogometnog igrališta u Bickom Selu za koje je upisano vlasništvo fizičke osobe, Općina Garčin vodi sudski postupak.

Za nogometna igrališta nogometnog kluba Gaj u Poljancima, Panje u Novom Gradu, Nogometnog kluba Naprijed u Trnjanskim Kutima i Živike u Živikama za koje je kao vlasnik upisana Republika Hrvatska, općine Oprisavci i Oriovac su u 2016. Ministarstvu državne uprave, odnosno Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom podnijele zahtjev za ovjeru Geodetskog elaborata i provedbu promjena u Katastarskoj i Gruntnovnoj evidenciji zemljišta. U skladu s geodetskim elaboratima evidentirani su svi prateći objekti na pojedinom igralištu, odnosno utvrđeno je da je geodetski elaborat izrađen u skladu s geodetsko-katastarskim propisima i može se koristiti za potrebe održavanja katastarskog operata. Druge aktivnosti koje se odnose na upis vlasništva su u tijeku.

Općina Velika Kapanica je u 2018. Ministarstvu državne imovine uputila zahtjev s popisom čestica u vlasništvu Republike Hrvatske s ciljem upisa u vlasništvo Općine za nogometni stadion Mladosti u Divoševcima, Kupina u Kupini i Mala Kapanica u Maloj Kapanici. Postupak razmatranja upisa vlasništva je u tijeku.

Za zemljište na kojemu se nalazi nogometno igralište Bebrina u Bebrini i Gostinac u Adžamovcima, općine Bebrina i Rešetari nisu podnijele zahtjev za upis vlasništva.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom.

Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1.	Grad Nova Gradiška	Stadion Nogometnog kluba Sloga Nova Gradiška	8.220.920,00	146.200,00	8.074.720,00
2.		Stadion Nogometnog kluba Slaven-Ljupina	1.309.797,00	92.521,00	1.217.276,00
3.	Grad Slavonski Brod	Stadion kraj Save NK Marsonia	11.274.430,00	2.536.421,00	8.738.009,00
4.		Stanko Vlajnić Dida	16.691.473,00	756.311,00	15.935.162,00
5.		Stadion - Nogometni klub Amater	11.457.232,00	264.075,00	11.193.157,00
6.		Vinogorac	515.721,00	0,00	515.721,00
7.		MV Croatia	1.045.485,00	1.448,00	1.044.037,00
8.		Budainka	2.494.962,00	7.816,00	2.487.146,00
9.		Podvinje	1.120.380,00	25.822,00	1.094.558,00
10.		NK Graničar	3.357.758,00	0,00	3.357.758,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
11.	Općina Bebrina	Klanac	382.400,00	342,00	382.058,00
12.		Biotrava	1.087.200,00	397,00	1.086.803,00
13.		Lužac	263.200,00	822,00	262.378,00
14.		Stupnički Kuti	327.440,00	361,00	327.079,00
15.	Općina Brodski Stupnik	Javorik	1.656.104,00	154.375,00	1.501.729,00
16.		Dubovka	3.763.476,00	278.422,00	3.485.054,00
17.	Općina Bukovlje	Bukovlje	461.823,00	46.663,00	415.160,00
18.		Vranovci	35.000,00	0,00	35.000,00
19.	Općina Cernik	Cernik	1.013.660,00	87.501,00	926.159,00
20.	Općina Davor	Staro polje	203.582,00	49.129,00	154.453,00
21.		Orubica	183.288,00	23.125,00	160.163,00
22.	Općina Donji Andrijevci	Grbavica-Staro Topolje	0,00	0,00	0,00
23.		Tomislav Buhač-Donji Andrijevci	154.527,00	0,00	154.527,00
24.		Orlovac-Novo Topolje	0,00	0,00	0,00
25.	Općina Dragalić	Dragalić	934.309,00	83.795,00	850.514,00
26.	Općina Garčin	Jelas	0,00	0,00	0,00
27.		Plac	0,00	0,00	0,00
28.		Poljice	0,00	0,00	0,00
29.		Slaven	0,00	0,00	0,00
30.		Dubrava	0,00	0,00	0,00
31.		Duganja	0,00	0,00	0,00
32.	Općina Gornja Vrba	ŠRC Šimo Dodobašić-Donja Vrba	746.459,00	21.732,00	724.727,00
33.		Goran Jurić-Gornja Vrba	462.085,00	40.035,00	422.050,00
34.	Općina Gornji Bogičevci	Brezine	0,00	0,00	0,00
35.	Općina Gundinci	Jelas	516.975,00	64.080,00	452.895,00
36.	Općina Klakar	Slavonac	393.372,00	177.017,00	216.355,00
37.		Strovići	660.800,00	297.360,00	363.440,00
38.		Klakar	445.351,00	200.408,00	244.943,00
39.		Stadion Mladosti	404.034,00	181.815,00	222.219,00
40.	Općina Nova Kapela	Nova Kapela	0,00	0,00	0,00
41.		ŠRC Branko Bertović	0,00	0,00	0,00
42.		Gaj	0,00	0,00	0,00
43.		Batrina	0,00	0,00	0,00
44.	Općina Okučani	Športski park	900.000,00	212.875,00	687.125,00
45.	Općina Oprisavci	Prnjavor-Bestudovo	15.616,00	373,00	15.243,00
46.		Krčevine	296,00	4,00	292,00
47.		Stadion Zvrtak	49.234,00	1.231,00	48.003,00
48.		Krč	9.293,00	233,00	9.060,00
49.	Općina Oriovac	Pilana	779.800,00	56.465,00	723.335,00
50.		Sportski park Svjetlost Lužani	1.916.460,00	133.646,00	1.782.814,00
51.		Stadion pod Zukačom	116.715,00	12.209,00	104.506,00
52.		Stadion NK Oriolik, +	2.010.140,00	218.709,00	1.791.431,00
53.		Mladost	1.113.337,00	81.068,00	1.032.269,00
54.	Općina Podcrkavlje	Kiševine	92.406,00	16.247,00	76.159,00
55.		Brodski Zdenci	521.854,00	0,00	521.854,00
56.		Tomica	204.428,00	22.559,00	181.869,00
57.	Općina Rešetari	Otoke Rešetari	771.225,00	177.382,00	593.843,00
58.	Rešetari	Šlučinac - Gunjavci	280.000,00	24.500,00	255.500,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
59.		Kremenjak	0,00	0,00	0,00
60.	Općina Sibinj	Slobodnica	1.127.963,00	26.371,00	1.101.592,00
61.		Ask Arena	30.000,00	0,00	30.000,00
62.		Bartolovci	0,00	0,00	0,00
63.	Općina Sikirevci	Stari Hrast-Jaruge	332.866,00	28.908,00	303.958,00
64.		Plac	329.105,00	39.897,00	289.208,00
65.	Općina Slavonski Šamac	Gaj - Kruševica	218.939,00	21.210,00	197.729,00
66.	Općina Stara Gradiška	Stara Gradiška	123.365,00	0,00	123.365,00
67.	Općina Staro Petrovo Selo	Igralište u ulici Matije Gupca	1,00	0,00	1,00
68.		Nogometno igralište u Štivici	1,00	0,00	1,00
69.		Nogometno igralište u mjesnoj rudini - Vrbova	1,00	0,00	1,00
70.		Nogometno igralište u selu-Laze	1,00	0,00	1,00
71.	Općina Velika Kопanica	Popinjača	149.897,00	2.434,00	147.463,00
72.		Ciglana	34.468,00	764,00	33.704,00
73.	Općina Vrbje	Stjepan Pohl-Štefa	117.600,00	35.199,00	82.401,00
74.		Sava	107.502,00	16.755,00	90.747,00
75.	Općina Vrpolje	Ciglana	1.044.181,00	37.621,00	1.006.560,00
76.		Stadion NK Mladost	729.980,00	14.311,00	715.669,00
77.		Dobrevo-Stari Perkovci	6.362.516,00	379.756,00	5.982.760,00
Ukupno			91.072.433,00	7.098.720,00	83.973.713,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica, od 77 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za 62, od čega je za četiri nogometna igrališta iskazana vrijednost u visini 1,00 kn, a za 15 nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti koncem 2017. nisu iskazani. Od 62 nogometna stadiona i igrališta za koja su iskazane vrijednosti, procjena vrijednosti je obavljena za šesnaest nogometnih stadiona, odnosno igrališta. Grad Nova Gradiška te općine Bebrina, Brodski Stupnik, Cernik, Dragalić, Gornja Vrba, Okučani i Stara Gradiška su za nogometna igrališta, odnosno stadione iskazale vrijednost nogometnih igrališta na temelju procijenjene vrijednosti zemljišta na kojem se igrališta nalaze i ulaganja u pojedina nogometna igrališta.

Grad Nova Gradiška je u ranijim godinama iskazao procijenjenu vrijednost zemljišta nogometnog kluba Sloga u iznosu 7.987.000,00 kn i stadiona nogometnog kluba Slaven-Ljupina u iznosu 1.046.430,00 kn, dok 233.000,00 kn, odnosno 263.367,00 kn čini ulaganja u sportske objekte što ukupno iznosi 8.220.920,00 kn, odnosno 1.309.797,00 kn vrijednosti nogometnih stadiona. Grad Slavonski Brod iskazao je nabavnu vrijednost osam nogometnih stadiona na temelju vrijednosti zemljišta i dokumentacije o ulaganjima u objekte u 2016., 2017. i ranijim godinama.

Općina Bukovlje iskazala je vrijednost nogometnog igrališta Slavonac u Bukovlju na temelju vrijednosti zemljišta, ulaganja u svlačionice te izradu glavnog projekta za izgradnju sportsko-rekreacijskog projekta, a iskazani podaci nogometnog igrališta u Vranovcima odnose se na nabavnu vrijednost zemljišta za koju se ne obračunava amortizacija.

Općine Davor, Donji Andrijevc, Gundinci, Klakar i Oprisavci su za nogometna igrališta Staro Polje-Davor, Orubica, Tomislav Buhač, Jelas-Gundinci, Slavonac, Strovići, Klakar, stadion Mladosti, Prnjavor-Bestudovo, Krčevine, Zvrtak i Krč evidentirale nabavnu vrijednost na temelju provedenih ulaganja. Općina Oriovac evidentirala je nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Pilana i stadion nogometnog kluba Oriolik Oriovac na temelju vrijednosti zemljišta i ulaganja u zgrade nogometnih igrališta, dok su nabavne vrijednosti Sportskog parka Svjetlost Lužani, Stadion pod Zukačom i Malino odnose na ulaganja u objekte nogometnih igrališta.

Nabavne vrijednosti nogometnih igrališta Vranovci u Općini Bukovlje, Ask Arena u općini Sibinj i Stara Gradiška u općini Stara Gradiška odnose se na nabavnu, odnosno procijenjenu vrijednost zemljišta na kojem se igrališta nalaze, koja se ne otpisuje. Za vrijednosti nogometnih stadiona Vinogorac, NK Graničar i Brodski Zdenci nije obračunavana amortizacija, a za ulaganja nogometnih igrališta Slavonac u Bukovlju i Slobodnica u Sibinju nije u cijelosti obračunavala amortizacija jer su se nabavne vrijednosti evidentirale u okviru računa objekata u pripremi. Općine Donji Andrijevc i Gornji Bogičevci obavile su procjenu vrijednosti nogometnih igrališta te navedene vrijednosti evidentirale u poslovnim knjigama u 2018. i tijekom obavljanja revizije u 2019. Općina Gundinci također je evidentirala zemljište nogometnog igrališta u 2018. Prema obrazloženju odgovornih osoba, Općina Garčin evidentirati će vrijednosti nogometnih igrališta u 2019. Općina Staro Petrovo Selo nije obavila procjenu, ali je evidentirala nabavnu vrijednost nogometnih igrališta u iznosu 1,00 kn.

Godišnjim popisom lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćeno je 38 nogometnih igrališta, dok 39 nogometnih igrališta nije popisano.

Stanje popisanih nogometnih igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom. Općine Garčin, Gornji Bogičevci, Gundinci, Nova Kapela, Oprisavci, Oriovac, Staro Petrovo Selo i Velika Kopanica nisu popisale nogometna igrališta i stadione.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanaknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska.

Popis nekretnina treba sadržavati podatke koji se odnose na: broj zemljišnoknjižne čestice nekretnine, broj zemljišnoknjižnog uloška u koji je nekretnina upisana te broj poduloška ako postoji, naziv katastarske općine gdje se zemljišnoknjižna čestica nalazi, površinu zemljišnoknjižne čestice, kulturu zemljišnoknjižne čestice, vrstu vlasništva na nekretnini (isključivo vlasništvo, suvlasništvo, zajedničko vlasništvo ili izvanknjižno vlasništvo, udio u vlasništvu u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva, drugi suvlasnici ili zajednički vlasnici u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva), titulara vlasništva, podatke o teretima na nekretnini, podatke o sudskim sporovima koji se vode vezano za nekretninu, broj posjedovnog lista, broj katastarske čestice iz posjedovnog lista, naziv katastarske općine iz posjedovnog lista, površinu katastarske čestice iz posjedovnog lista, nositelja prava i udio, broj katastarskog plana i katastarski plan za katastarsku česticu, adresu katastarske čestice, prostorno-plansku namjenu nekretnine i prostorni plan, korisnika nekretnine i pravnu osnovu korištenja nekretnine, vrijednost nekretnine te druge podatke. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, 57 od 77 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu je upisano u registar imovine koji vode lokalne jedinice, dok 20 nogometnih stadiona i igrališta nisu upisani. Nogometne stadione i igrališta su u registar imovine upisali gradovi Slavonski Brod i Nova Gradiška te općine Brodski Stupnik, Bukovlje, Cernik, Davor, Donji Andrijevc, Dragalić, Gornja Vrba, Gornji Bogičevci, Klakar, Nova Kapela, Okučani, Oprisavci, Oriovac, Rešetari, Sibinj, Sikirevci, Stara Gradiška, Velika Kopanica, Vrbje i Vrpolje, dok nisu upisali Grad Nova Gradiška te općine Bebrina, Garčin, Gundinci, Podcrkavlje, Slavonski Šamac i Staro Petrovo Selo.

Državni ured za reviziju predlaže općinama Bebrina, Garčin, Gundinci, Podcrkavlje, Slavonski Šamac i Staro Petrovo Selo upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, programski ih povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Slika 2: Nogometno igralište Javorik Brodski Stupnik



Izvor: Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim gradova Slavonski Brod i Nova Gradiška te općina Bebrina, Brodski Stupnik, Gornja Vrba, Podcrkavlje i Vrpolje, nisu donosile akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima, Općina Cernik je s nogometnim klubom zaključila ugovor o upravljanju i korištenju sportske građevine, dok su Općine Cernik, Davor, Donji Andrijevići, Garčin, Gornji Bogičevci, Gundinci, Klakar, Oriovac, Sikirevci i Velika Kopanica Nacrt odluke, odnosno Odluke o načinu upravljanja sportskim građevinama te nogometnim stadionima i igralištima donijele u tijeku obavljanja revizije. Općine Okučani i Rešetari su poduzele pripreme radnje za donošenje navedenih odluka. Aktima su uređeni način upravljanja i korištenja javnih sportskih i drugih sportskih građevina u vlasništvu gradova i općina. Poslovi upravljanja obuhvaćaju: tekuće i investicijsko održavanje, odnosno građevinsko i funkcionalno održavanje radi provođenja programa javnih potreba u sportu, davanje u najam sportske građevine za obavljanje sportskih i rekreativnih djelatnosti, određivanje i provođenje unutarnjeg reda, osiguranje sportske građevine, kontrola korištenja sportske građevine u skladu sa zaključenim ugovorima te drugi poslovi koji se prema posebnim propisima odnose na upravljanje sportskom građevinom.

Prema donesenim aktima, upravljanje sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima te sportskim udrugama za obavljanje sportske djelatnosti.

Grad Slavonski Brod je Odlukom izmjenama Odluke o preuzimanju športskih objekata u vlasništvu Grada iz 1996. i 2000. preuzeo športske objekte i druge nekretnine u društvenom vlasništvu na kojima pravo korištenja imaju športske organizacije i udruge ili druge pravne osobe osnovane radi upravljanja sportskim objektima. Odlukom o načinima i uvjetima korištenja sportskih objekata u vlasništvu Grada iz 1999. i Pravilnikom o načinu i uvjetima korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada iz 2015. utvrđeni su način i uvjeti korištenja javnih sportskih objekata u vlasništvu Grada. Prema navedenom Pravilniku, Grad Slavonski Brod je sportske građevine, koje se odnose na Sportsku dvoranu Vijuš i Brod, Tenisku dvoranu Brod, Bazene Slavonski Brod, Sportsko-rekreacijski centar Klasije te Stadion Stanko Vlajnić Dida dao na održavanje i gospodarenje Ustanovi za gospodarenje sportskim objektima. Korištenje navedenih objekata regulirano je aktima ustanove. Sportske građevine koje nisu dane na upravljanje Ustanovi za gospodarenje sportskim objektima daju se na upravljanje i korištenje po provedenom javnom natječaju. Odluku o raspisivanju javnog natječaja donosi gradonačelnik, a natječaj provodi povjerenstvo. Korištenje sportske građevine Stadiona Stanko Vlajnić Dida Grad Slavonski Brod je u skladu s Pravilnikom dodijelio pravnim osobama (Nogometni klub Željezničar, Omladinska nogometna škola, Kickboxing klub Brod i Atletski klub Marsonia) o čemu su u 2017. zaključeni ugovori na vrijeme od pet godina. Ugovoreno je financiranje, odnosno sufinanciranje režijskih troškova do odgovarajućeg iznosa, a kao osiguranje plaćanja financijskih obveza, korisnik je dostavio Gradu bjanko zadužnice na iznos do 50.000,00 kn. Nadzor provođenja ugovora obavlja Ustanova za gospodarenje sportskim objektima. Također, Grad Slavonski Brod je upravljanje i korištenje nogometnih stadiona Vinogorac, Stadion kraj Save NK Marsonia, NK Amater, MV Croatia, Budainka, Podvinje i Graničar ustupio nogometnim klubovima na temelju javnih natječaja objavljenih u 2015. i 2018. S korisnicima sportskih građevina je u 2015. i 2018. zaključio ugovore na vrijeme od pet godina. Nadzor provođenja ugovora obavlja Upravni odjel za društvene djelatnosti. Ugovorima su se korisnici obvezali sportskim građevinama upravljati pažnjom dobrog gospodara, osigurati redovno funkcioniranje uz tekuće održavanje, plaćati režijske i druge troškove (troškovi energenata, komunalnih usluga, premije osiguranja i drugo) i koristiti ih za obavljanje sportske djelatnosti.

Grad Nova Gradiška je način i uvjete korištenja javnih sportskih građevina utvrdio Pravilnikom o načinima i uvjetima korištenja. Način korištenja određen je ovisno o njihovu značenju za sport, a ustupaju se sportskim udrugama izravno i putem javnog natječaja uz zaključivanje ugovora. Upravljanje obuhvaća redovno i tekuće održavanje, zaštitu i stalni pregled. S korisnikom sportske građevine je u 2017. zaključen ugovor o upravljanju i korištenju sportske građevine na vrijeme od 10 godina.

Slika 3. Nogometni stadion Stanko Vlainić Dida



Izvor: Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Općine Bebrina, Brodski Stupnik, Gornja Vrba, Podcrkavlje, Sikirevci i Vrpolje u skladu s Odlukom o načinu raspolaganja, upravljanja i korištenja sportskih građevina, upravljaju sportskim građevinama, a daju ih na korištenje sportskim udrugama i drugim pravnim osobama s područja Općine koje ne obavljaju gospodarsku djelatnost, uglavnom na neodređeno vrijeme i bez naknade. Upravljanje i korištenje može se regulirati i ugovorom zaključenim sa sportskim klubom, odnosno korisnikom. Upravljanje stadionima i igralištima u vlasništvu drugih lokalnih jedinica osim općina Donji Andrijevići (stadion Tomislav Buhač), Gornja Vrba (ŠRC Šimo Dodobašić i Goran Jurić) i Podcrkavlje (Kiševine) povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste, bez donošenja akta o povjeravanju na upravljanje.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrivanja troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem te drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige).

Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima lokalnih jedinica i nadležnog nogometnog saveza, svih 77 igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije registrirano je za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima, broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1.	Grad Nova Gradiška	Stadion Nova Gradiška	NK Sloga	27	96	123
2.		Ljupina	NK Slaven	20	40	60
3.	Grad Slavonski Brod	Stadion kraj Save NK Marsonia	NK Marsonia	23	175	198

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
4.		Stanko Vlajnić Dida	HNK Željezničar	29	214	243
5.		Stadion-NK Amater	NK Amater	35	129	164
6.		Vinogorac	NK Vinogorac	30	59	89
7.		MV Croatia	NK MV Croatia 1976	48	19	67
8.		Budainka	NK Budainka	34	56	90
9.		Podvinje	NK Podvinje	26	77	103
10.		NK Graničar	NK Graničar-BV	43	39	82
11.	Općina Bebrina	Stupnički Kuti	NK Graničar-Stupnički Kuti	28	0	28
12.		Lužac	NK Šokadija	25	18	43
13.		Klanac	NK Gaj	-	-	-
14.		Biotrava	NK Posavac	30	0	30
15.	Općina Brodski Stupnik	Javorik-Brodski Stupnik	NK Slavonac	25	0	25
16.		Dubovka Stari Slatnik	NK Svačić NK Mladost Jakačina Mala	24 25	48 0	72 25
17.	Općina Bukovlje	Slavonac	NK Slavonac	25	78	103
18.		Vranovci	NK Bratstvo	35	0	35
19.	Općina Cernik	Cernik	NK Mladost	22	46	68
20.	Općina Davor	Staro Polje	NK Posavac	25	50	75
21.		Orubica	NK Soko 1970	30	16	46
22.	Općina Donji Andrijevc	Grbavica-Donji Andrijevc	NK Tomislav	25	76	101
23.		Tomislav Buhač-Staro Topolje	NK Omladinac	30	35	65
24.		Orlovac-Novo Topolje	-	0	0	0
25.	Općina Dragalić	Dragalić	NK Dragalić	58	15	73
26.	Općina Garčin	Jelas	NK Sapci	20	0	20
27.		Plac	NK Gardun	21	0	21
28.		Poljice	NK Selna	18	0	18
29.		Slaven	NK Slaven	19	0	19
30.		Dubrava	NK Dubrava	22	17	39
31.		Duganja	NK Dilj	20	15	35
32.	Općina Gornja Vrba	Športsko-rekreativni centar Šimo Dodobašić	NK Zvonimir	21	27	48
33.		Športsko-rekreativni centar Goran Jurić	NK Omladinac	37	59	96
34.	Općina Gornji Bogičevci	Brezine	NK Sloboda	20	35	55
35.	Općina Gundinci	Jelas	NK Gundinci	45	32	77
36.	Općina Klakar	Slavonac	NK Slavonac	30	15	45
37.		Strovići	NK Posavac	40	17	57
38.		Klakar	NK Graničar	30	15	45
39.		Stadion Mladosti	NK Mladost	15	13	28
40.	Općina Nova Kapela	Nova Kapela	NK Slavonac	20	42	62
41.		ŠRC Branko Bertović	NK Graničar	22	15	37
42.		Gaj	NK Trenk Seoce	33	0	33

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
43.		Stjepan Knezović Čipe	NK Batrina	40	58	98
44.	Općina Okučani	Športski park	NK Psunj - Sokol	30	100	130
45.	Općina Oprisavci	Ivan Ostojčić Badel-Prnjavor-Bestudovo	NK Slavonija-Prnjavor	22	15	37
46.		Krčevine	NK Sava-Svilaj	30	0	30
47.		Zvrtak	NK Zadugar	21	39	60
48.		Krč	NK Sloga Stružani	32	0	32
49.	Općina Oriovac	Pilana-Slavonski Kobaš	NK Slavonac	25	18	43
50.		Sportski park Svjetlost Lužani	NK Svjetlost-Lužani	22	48	70
51.		Stadion pod Zukačom	NK Omladinac Ciglenik-Bečić	40	0	40
52.		Stadion NK Oriolik	NK Oriolik	23	90	113
53.		Malino	NK Mladost-Malino	25	10	35
54.	Općina Podcrkavlje	Kiševine-Podcrkavlje	NK Podcrkavlje	44	19	63
55.		Brodski Zdenci	NK Zdenac	22	14	36
56.		Tomica	NK Tomica 1 244	35	22	57
57.	Općina Rešetari	Otoke Rešetari	NK Budućnost	67	73	140
58.		Šlučinac - Gunjavci	NK Slavonac	24	15	39
59.		Kremenjak-Brđani	NK Mladost	20	18	38
60.	Općina Sibirj	Slobodnica	NK Slobodnica	20	60	80
61.		Ask Arena	NK Ask - Gornji Andrijevc	30	0	30
62.		Bartolovci	-	0	0	0
63.	Općina Sikirevci	Stari Hrast-Jaruge	NKSloga	23	111	134
64.		Sikirevci	NK Sikirevci	22	53	75
65.	Općina Slavonski Šamac	Gaj	NK Graničar	24	66	90
66.	Općina Stara Gradiška	Stara Gradiška	-	0	0	0
67.	Općina Staro Petrovo Selo	Igralište u Ulici Matije Gupca	NK Slavija	35	85	120
68.		Nogometno igralište Štivica	-	0	0	0
69.		Nogometno igralište u mjesnoj Rudini	NK Omladinac	29	97	126
70.		Nogometno igralište u selu	NK Graničar	20	56	76
71.	Općina Velika Kopanica	Popinjača	NK Posavina	18	12	30
72.		Ciglana	NK Raketa	21	25	46
73.	Općina Vrbje	Stjepan Pohl-Štefa	NK Slavonija	40	26	66
74.		Sava-Mačkovac	NK Sava	-	-	-
75.	Općina Vrpolje	Ciglana	NK Sloga	43	30	73
76.		Stadion NK Mladost	NK Mladost	38	0	38
77.		Dobrevo	NK Perkovci	35	49	84
Ukupno				2 075	2 797	4 872

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 4 872 sportaša organiziranih u 73 nogometna kluba, od čega se 2 075 sportaša odnosi na seniore, a 2 797 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za međuzupanijska i županijska nogometna natjecanja. Nogometni klub Mladost–Jakačina Mala iz Općine Sibirj koristi nogometni stadion Dubovka na području Općine Brodski Stupnik.

Tijekom 2016. i 2017., nogometni klub Gaj koji je koristio nogometno igralište Klanac-Zbjeg u Općini Bebrina, nogometni klub Gaj koji je koristio nogometno igralište u Selište u Poljancima i Nogometni klub Naprijed koji je koristio nogometno igralište Gaj iz Trnjanskih Kuta u općini Oprisavci, Nogometni klub Živike u Općini Oriovac, nogometni klub Mladost koji je koristio stadion Mladosti u Općini Velika Kopanica te nogometni klub Sava koji je koristio stadion Mačkovac u općini Vrbje su prestali s radom te se navedena igrališta od tada ne koriste. Također, nogometni klubovi koji su koristili nogometna igrališta Orlovac-Novo Topolje u Općini Donji Andrijevc, Bartolovci u Općini Sibirj, Stara Gradiška u Općini Stara Gradiška, Štivilica u Općini Staro Petrovo Selo i Mala Kopanica u Općini Velika Kopanica prestali su s radom te se navedena igrališta od tada ne koriste.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija proizlazi da su lokalne jedinice, davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanja građana osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta donijeli su Grad Slavonski Brod te općine Sikirevci i Vrpolje.

Plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta Grada Slavonskog Broda sastavni je dio Programa javnih potreba u području društvenih djelatnosti za 2017. i 2018. te Programa rada Zajednice sportskih udruga kojima su određeni način i uvjeti davanja na upravljanje i korištenje nogometnih stadiona, odnosno sportskih građevina. Plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta općine Vrpolje za 2018. sastavni je dio plana upravljanja i raspolaganja nekretnina u vlasništvu Općine, prema kojemu je nekretninama u vlasništvu Općine potrebno raspolagati racionalno i učinkovito. U skladu s navedenim planom te Odlukama o davanju sportskih objekata na korištenje ili uporabu bez naknade, sportski objekti su dodijeljeni sportskim udrugama (nogometni klubovi) na korištenje. Općina Sikirevci donijela je Plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta.

Navedeni Plan je određen Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Općine 2016.-2020. i Odlukama o usvajanju Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Općine za 2017. i 2019. kojima su utvrđeni kratkoročni ciljevi upravljanja imovinom, provedbene mjere te analiza stanja upravljanja pojedinom imovinom u vlasništvu Općine.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži u bavljenje nogometom.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica u 2017. i 2018. po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima lokalnih jedinica u 2017. i 2018. po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1.	Grad Nova Gradiška	2017.	0,00	30.000,00	30.000,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	30.000,00	30.000,00
2.	Grad Slavonski Brod	2017.	149.763,00	3.009.578,00	3.159.341,00
		2018.	201.688,00	1.821.955,00	2.023.643,00
		Ukupno	351.451,00	4.831.533,00	5.182.984,00
3.	Općina Bebrina	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
4.	Općina Brodski Stupnik	2017.	55.255,00	146.963,00	202.218,00
		2018.	66.010,00	246.208,00	312.218,00
		Ukupno	121.265,00	393.171,00	514.436,00
5.	Općina Bukovlje	2017.	11.320,00	0,00	11.320,00
		2018.	18.757,00	0,00	18.757,00
		Ukupno	30.077,00	0,00	30.077,00
6.	Općina Cernik	2017.	19.245,00	0,00	19.245,00
		2018.	17.570,00	0,00	17.570,00
		Ukupno	36.815,00	0,00	36.815,00
7.	Općina Davor	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8.	Općina Donji Andrijevc	2017.	0,00	510.350,00	510.350,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	510.350,00	510.350,00
9.	Općina Dragalić	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
10.	Općina Garčin	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11.	Općina Gornja Vrba	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	668.927,00	668.927,00
		Ukupno	0,00	668.927,00	668.927,00
12.	Općina Gornji Bogičevci	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
13.	Općina Gundinci	2017.	13.703,00	0,00	13.703,00
		2018.	22.421,00	0,00	22.421,00
		Ukupno	36.124,00	0,00	36.124,00
14.	Općina klakar	2017.	24.582,00	0,00	24.582,00
		2018.	32.159,00	0,00	32.159,00
		Ukupno	56.741,00	0,00	56.741,00
15.	Općina Nova Kapela	2017.	30.870,00	0,00	30.870,00
		2018.	28.488,00	0,00	28.488,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	59.358,00	0,00	59.358,00
16.	Općina Okučani	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
17.	Općina Oprisavci	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
18.	Općina Oriovac	2017.	37.119,00	0,00	37.119,00
		2018.	200.465,00	0,00	200.465,00
		Ukupno	237.584,00	0,00	237.584,00
19.	Općina Podcrkavlje	2017.	9.581,00	0,00	9.581,00
		2018.	5.909,00	0,00	5.909,00
		Ukupno	15.490,00	0,00	15.490,00
20.	Općina Rešetari	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
21.	Općina Sibinj	2017.	0,00	6.760,00	6.760,00
		2018.	69.895,00	0,00	69.895,00
		Ukupno	69.895,00	6.760,00	76.655,00
22.	Općina Sikirevci	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	190.000,00	190.000,00
		Ukupno	0,00	190.000,00	190.000,00
23.	Općina Slavonski Šamac	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
24.	Općina Stara Gradiška	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
25.	Općina Staro Petrovo Selo	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
26.	Općina Velika Kopanica	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	59.926,00	59.926,00
		Ukupno	0,00	59.926,00	59.926,00
27.	Općina Vrbje	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	42.740,00	146.261,00	189.001,00
		Ukupno	42.740,00	146.261,00	189.001,00
28.	Općina Vrpolje	2017.	0,00	20.335,00	20.335,00
		2018.	21.494,00	47.562,00	69.056,00
		Ukupno	21.494,00	67.897,00	89.391,00
Ukupno			1.079.034,00	6.904.825,00	7.983.859,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

U 2017. i 2018., rashode su po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili gradovi Nova Gradiška i Slavonski Brod te općine Brodski Stupnik, Bukovlje, Cernik, Donji Andrijevi, Gornja Vrba, Gundinci, Klakar, Nova Kapela, Oriovac, Podcrkavlje, Sibinj, Sikirevci, Velika Kopanica, Vrbje i Vrpolje.

Rashode za održavanje i druge rashode poslovanja ostvarili su grad Slavonski Brod te općine Brodski Stupnik, Bukovlje, Cernik, Gundinci, Klakar, Nova Kapela, Oriovac, Podcrkavlje, Sibinj, Vrbje i Vrpolje u ukupnom iznosu 1.079.034,00 kn. Odnose se na režijske troškove (potrošena električna energiju, plin i voda) nastale korištenjem nogometnih stadiona i igrališta te poslove održavanja nogometnih stadiona, igrališta i pripadajućih objekata čije je obavljanje povjereno izvoditeljima radova i usluga na temelju ugovora i narudžbenica. Navedeni rashodi ostvareni su za fasaderske, tesarske, instalaterske, keramičarske i druge građevinske radove.

Troškovi održavanja podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih poslova u skladu s donesenim odlukama, a režijski troškovi na temelju računa dobavljača u skladu s potrošenim i obračunanim energentima.

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione u 2017. i 2018. ostvarili su gradovi Nova Gradiška i Slavonski Brod te općine Brodski Stupnik, Donji Andrijevići, Gornja Vrba, Sibiñj, Sikirevci, Velika Kapanica, Vrbje i Vrpolje u ukupnom iznosu 6.904.825,00 kn.

Grad Nova Gradiška ostvario je u 2017. rashode u iznosu 30.000,00 kn. Odnose se na izradu projektne dokumentacije za energetska obnovu zgrade te izradu idejnog projekta za izradu nadstrešnice Nogometnog stadiona nogometnog kluba Sloga.

Slika 4: Nogometni stadion nogometnog kluba Sloga Nova Gradiška



Izvor: Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Grad Slavonski Brod ostvario je u 2017. rashode u iznosu 3.009.578,00 kn za šest stadiona, a 1.821.955,00 kn u 2018. za četiri stadiona u vlasništvu.

Najznačajniji rashodi u 2017. i 2018. ostvareni su za geodetske usluge, izvođenje građevinskih radova, izvođenja radova niskogradnje i vanjske hidrantske mreže, postavljanje stolarije, izradu fasade, priključenje na objekte komunalne infrastrukture, električne energije i plina, različite građevinske, instalaterske i limarsko-izolaterske radove, usluge stručnog nadzora i nabave različite opreme Stadiona Graničar u iznosu 2.248.065,00 kn, izradu izvedbenog projekta i troškovnika za izgradnju sportskih terena s rasvjetom, uređenja građevinske čestice, izradu izvedbenog projekta i troškovnika za izgradnju istočne tribine, uređenje postojećih tribina te sanaciju postojeće ograde Stadiona kraj Save NK Marsonia u iznosu 1.063.968,00 kn.

Slika 5: Svlačionice stadiona Nogometnog kluba Graničar u Slavonskom Brodu



Izvor: Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Preostali rashodi ostvareni su za radove postavljanja nadstrešnice, geodetske usluge, limarsko-izolaterske radove, izradu priključaka na objekte komunalne infrastrukture, rekonstrukciju krovništa objekata, rekonstrukciju svlačionica, nabavu opreme za svlačionice, različite građevinske i instalaterske radove, usluge voditelja poslova te usluge nadzora nad izvedenim radovima i uslugama stadiona MV Croatia, NK Amater i Budainka. Radovi su izvedeni prema zaključenim ugovorima i ponudbenim troškovnicima, a plaćanja su obavljena na temelju ispostavljenih i ovjerenih računa i obračunskih situacija. Nakon završetka ugovorenih poslova sastavljani su zapisnici o okončanom obračunu i zapisnici o primopredaji izvedenih radova.

Slika 6: Nogometni stadion kraj Save NK Marsonia



Izvor: Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Općina Brodski Stupnik ostvarila je u 2017. rashode u iznosu 146.963,00 kn, odnosno 246.208,00 kn u 2018. za nabavu i ugradnju betona za izgradnju tribina, sanaciju krovišta, limarske radove, nabavu i ugradnju stolarije, izradu projektne dokumentacije za energetska obnovu te izradu ograde nogometnih stadiona Javorik i Dubovka.

Općina Donji Andrijevići ostvarila je u 2017. rashode u iznosu 510.350,00 kn za izradu, transport i montažu nosive čelične konstrukcije tribina, postavljanje fiksnih plastičnih sjedalica i gazišta, postavljanje nadstrešnice nad tribinama, klupa za svlačionice, reflektora na igralištu, različite građevinske, strojarske i instalaterske radove. Radovi su izvedeni u skladu s ponudbenim troškovnicima i ugovorima, a plaćanja su obavljena na temelju ispostavljenih računa.

Općina Gornja Vrba je na temelju Odluke općinskog vijeća o početku prve faze izgradnje svlačionice s tribinama Sportsko-rekreativnog centra i nabavu i ugradnju stolarije na objektu svlačionice te prikupljenim ponudama za izvođenje radova, s odabranim izvoditeljima u srpnju i rujnu 2018. zaključila ugovore kojima je u skladu s ponudbenim troškovnicima ugovorena vrijednost u ukupnom iznosu 519.357,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost). Radovi su izvedeni prema ugovorima, a plaćanja obavljena na temelju ispostavljenih obračunskih situacija i računa.

Na temelju odluke općinskog vijeća Općina Sikirevci je u lipnju 2018. s pravnom osobom zaključila ugovor o kupnji nekretnine koja se odnosi na zgradu i nogometno igralište u vrijednosti 190.000,00 kn. Plaćanje je obavljeno na temelju ispostavljenog računa, a navedena nekretnina evidentirana je u poslovnim knjigama Općine.

Rashode za dodatna (kapitalna) u nogometne stadione ostvarile su i općine Velika Kopanica, Vrbje i Vrpolje, a odnose se na ulaganja za nabavu kosilica za održavanje pet nogometnih igrališta Općine Velika Kopanica, uređenje postojeće zgrade s promjenom krovništva nogometnog igrališta Slavonija-Bodovaljci te izradu glavnog i geodetskog projekta radi ishođenja građevinske dozvole za rekonstrukciju i dogradnju postojeće zgrade te rashode održavanja ograde nogometnog igrališta u Čajkovcima.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica, s ciljem što učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01-vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica. Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni unutarnje ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Do konca 2018. lokalne jedinice, osim gradova Slavonski Brod i Nova Gradiška, te općine Brodski Stupnik, Cernik, Donji Andrijevc i za jedno nogometno igralište, Gornja Vrba, Okučani, Oriovac, Podcrkavlje i Vrpolje nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Tijekom obavljanja revizije općine Davor, Donji Andrijevc i, Gornji Bogičevci, Gundinci, Klakar, Oriovac, Sikirevci i Velika Kopanica su donijele navedene akte.

Gradovi Slavonski Brod i Nova Gradiška su Pravilnikom o načinima i uvjetima korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada te Općine Bebrina, Brodski Stupnik, Gornja Vrba, Podcrkavlje i Vrpolje Odlukama o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina i zaključivanjem ugovora (općine Donji Andrijevc i, Gornja Vrba, Podcrkavlje i Vrpolje) s pojedinim nogometnim klubovima kojima su nogometne stadione povjerali na upravljanje i korištenje na vrijeme od jedne, četiri, pet i deset godina, odnosno neodređeno vrijeme utvrdili međusobna prava i obveze u vezi s upravljanjem i korištenjem, prema kojima se korisnik obvezuje upravljati građevinom pažnjom dobrog gospodara, osigurati redovno funkcioniranje i tekuće održavanje građevine te ju koristiti za sportsku djelatnost. Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom te provođenjem ugovora obavljaju Ustanova za gospodarenje sportskim objektima, Upravni odjel za društvene djelatnosti, Odsjek za društvene djelatnosti odnosno zakonski predstavnik proračuna.

Državni ured za reviziju predlaže općinama Bebrina, Bukovlje, Dragalić, Garčin, Nova Kapela, Oprisavci, Rešetari, Sibirj, Slavonski Šamac, Staro Petrovo Selo i Vrbje utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta na svom području ima 28 lokalnih jedinica u Županiji.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Bebrina i Rešetari)
- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima (općine Cernik, Garčin, Gornji Bogičevci, Gundinci, Nova Kapela i Staro Petrovo Selo) te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (općine Garčin, Gornji Bogičevci, Gundinci, Nova Kapela, Oprisavci, Oriovac, Staro Petrovo Selo i Velika Kopanica)
- nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica upisati u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine (općine Bebrina, Garčin, Gundinci, Podcrkavlje, Slavonski Šamac, i Staro Petrovo Selo). Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (općine Garčin, Gornji Bogičevci, Gundinci, Klakar, Nova Kapela, Oprisavci, Oriovac, Podcrkavlje, Rešetari, Sibinj, Slavonski Šamac, Staro Petrovo Selo i Vrbje)
- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja ni korištenja, načina pokrivanja troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti stadiona i igrališta (općine Bukovlje, Dragalić, Nova Kapela, Okučani, Oprisavci, Rešetari, Sibinj, Slavonski Šamac, Staro Petrovo Selo i Vrbje)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (sve lokalne jedinice obuhvaćene revizijom)
- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (općine Bebrina, Bukovlje, Dragalić, Garčin, Nova Kapela, Oprisavci, Rešetari, Sibirj, Slavonski Šamac, Staro Petrovo Selo i Vrbje).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da će postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.